

2014

[STAVANGER KOMMUNES EIERSTRATEGI OVERFOR ROGALAND BRANN OG REDNING IKS]



[Vedtatt av Stavanger bystyre den 16. juni 2014].

Innhold

Innledning	3
1. Stavanger kommune skal være en aktiv eier	4
1.1. Legge til rette for samarbeid innenfor samfunnssikkerhet og beredskap.....	4
1.2. Kommunens eierstyring skal utøves igjennom representantskapet	4
1.3. Fastsette retningslinjer for valg og sammensetning av styret.....	4
1.4. Kommunen skal ved behov ta initiativ til å avholde eiermøter	5
1.5. Kommunen skal regelmessig ta initiativ til å avholde kontaktmøter	5
2. Stavanger kommune skal være en tydelig eier.....	5
2.1. Kommunens motivasjon for eierskapet i RBR IKS.....	5
2.2. Definere kjernevirksomheten til RBR IKS	5
3. God økonomistyring og forutsigbar budsjettprosess	6
3.1. God økonomistyring.....	6
3.2. Forutsigbar budsjettprosess.....	7
4. Hensiktsmessig forvaltning og drift av bygningsmassen.....	8
4.1. Eierskap til bygningsmassen som disponeres av RBR IKS	8
4.2. Drift og vedlikehold av bygningsmassen.....	8
5. Forventninger til selskapets virksomhet	8
5.1. Åpenhet og rapportering.....	8
5.2. Moderat godtgjøring til styret og representantskapet.....	8
5.3. Samfunnsansvar og etiske retningslinjer	9
6. Vedlegg	10
6.1. Rogaland brann og redning IKS (Brannvesenet Sør-Rogaland IKS).....	10
6.2. Beredskapsområdet til RBR IKS.....	12
6.3. Kart over stasjoner med ulike vaktordninger.....	12
6.4. Organisasjonskart.....	13
6.5. Samfunnsutvikling og endrede rammevilkår	13
6.6. Relevante lover/forskrifter og styringsdokumenter	14

Innledning

Eierstrategi for Rogaland brann og redning IKS (Brannvesenet Sør-Rogaland IKS)

Rogaland brann og redning IKS (heretter RBR IKS) leverer samfunnskritiske tjenester til regionen med utgangspunkt i myndighet og oppgaver delegert fra den enkelte eierkommunene.¹ Selskapet ble opprettet i 2004 bl.a. for å sikre en effektiv ressursutnyttelse gjennom stordriftsfordeler og for å styrke beredskapen i regionen gjennom en koordinert innsats på tvers av kommunegrensene.

Utarbeidelsen av en eierstrategi overfor RBR IKS kan bidra til å sikre at eierkommunene realiserer målene som lå til grunn for selskapsetableringen. En eierstrategi vil bl.a. fastsette rammene for kommunenes eierstyring og uttrykke forventninger til selskapets virksomhet. Selskapets styrende organ og den enkelte eierkommune vil ha ansvaret for å operasjonalisere strategien.

Flere av eierne i RBR IKS har vedtatt at det skal utarbeides selskapsspesifikke eierstrategier for selskap som inngår i kommunens eierportefølje. Interkommunale selskap som RBR IKS er prioritert i dette arbeidet. RBR IKS er videre et viktig selskap for eierkommunene ut ifra både et økonomisk perspektiv og oppgavene som selskapet ivaretar. Samfunnsutviklingen generelt og endringer i sentrale rammebetingelser for RBR IKS har også bidratt til å skape et behov for en eierstrategi.

Rogaland Revisjon IKS utførte i 2011 en selskapskontroll av RBR IKS på vegne av kontrollutvalgene i eierkommunene. I rapporten fra selskapskontrollen anbefalte revisor at eierkommunene utarbeider en felles eierstrategi overfor selskapet. KS har utarbeidet 19 anbefalinger for godt eierskap og selskapsledelse. KS anbefaler også at det utarbeides eierstrategier overfor kommunale selskap.

Rådmennene i eierkommunene tok i 2013 initiativ til å utarbeide et utkast til eierstrategi overfor RBR IKS på bakgrunn av de forannevnte forhold. Representantskapet, styret og administrasjonen i RBR IKS har vært involvert i denne prosessen. Våren 2014 godkjente de respektive by-/kommunestyrene eierstrategien i kraft av å være øverste myndighet i eierkommunene.

Eierstrategien skal utdype og supplere bestemmelsene i selskapsavtalen. Dersom det ikke er samsvar mellom eierstrategien og selskapsavtalen, vil selskapsavtalen ha forrang. De ulike punktene i eierstrategien oppstiller mål og strategier for kommunenes eieroppfølging og selskapets virksomhet. I vedleggene inngår relevant bakgrunnsinformasjon for eierstrategien.



Foto: Rogaland Brann og Redning IKS

¹ Se vedlegg 6.1-6.6 for en nærmere presentasjon av selskapet.

1. Stavanger kommune skal være en aktiv eier

1.1. Legge til rette for samarbeid innenfor samfunnssikkerhet og beredskap

- Brann- og eksplosjonsvernloven angir kommunenes plikter og fullmakter knyttet til etablering og drift av brannvesen. Eierkommunene har delegert til RBR IKS å ivareta kommunenes plikter og oppgaver i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven. Eierkommunene og RBR IKS har et felles ansvar for å sikre at de lovpålagte plikter og fullmakter ivaretas på en tilfredsstillende måte.
- Eierkommunene skal arbeide systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhet og beredskap, jf. *sivilbeskyttelsesloven og plan- og bygningsloven med forskrifter*. Den generelle beredskapsplikten komplementerer beredskapsplikter som følger av sektorregelverk innenfor bl.a. brannområdet og akutt forurensing. Både eierkommunene og RBR IKS skal legge til rette for utstrakt kompetansedeling og informasjonsutveksling i arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

1.2. Kommunens eierstyring skal utøves gjennom representantskapet

- Eierstyring skal kun utøves gjennom representantskapet som er selskapets øverste myndighet.
- Representantskapet skal anvendes aktivt til behandling av saker som er av stor betydning for eierne/selskapet eller som ikke naturlig sorterer inn under styrets myndighetsområde.
- Representantskapet skal bestå av sentrale folkevalgte (ordfører/varaordfører/gruppeledere) for å sikre god samordning med relevant politisk organ i de respektive eierkommunene og for å sikre at den politiske ledelsen har inngående innsikt i selskapets virksomhet.
- Dersom en kommune har flere medlemmer i representantskapet skal det velges én fraksjonsleder som får et særskilt ansvar for å koordinere/avklare kommunens stemmegivning.²
- Innkalling med sakliste og saksdokumenter skal oversendes representantskapet og Stavanger kommune v/ rådmannen uten ugrunnet opphold og senest fire uker før møtet. Protokoller skal også oversendes til de forannevnte parter innen rimelig tid etter at møtet er avholdt.
- Sakspapirer fra møtene i representantskapet skal legges ut på selskapets internetsider.
- Representantskapet skal som selskapets øverste myndighet innta en aktiv rolle i utviklingen av selskapets virksomhet. Representantskapet skal således ha en aktiv rolle i selskapets strategiarbeid innenfor rammene trukket opp av de respektive by-/kommunestyrene.
- Representantskapet skal utøve eierskapet i tråd med selskapsavtalen, eierstrategien og øvrige vedtak og retningslinjer fastsatt av kommunestyrene, så lenge dette er forenelig med relevante lover/forskrifter og forpliktelser overfor tredjepart.

1.3. Fastsette retningslinjer for valg og sammensetning av styret

- Én av de viktigste oppgavene i eieroppfølgingen er å velge et styre som har kompetanse, erfaring og kapasitet ut ifra selskapets egenart. Dette skal sikres gjennom bruk av valgkomité i forbindelse med styrevalg. Valgkomiteen innstiller kandidater overfor representantskapet som formelt velger styret. Representantskapet oppnevner valgkomiteen og fastsetter kriterier for komiteens arbeid.
- Kriteriene for valgkomiteens arbeid skal omfatte forventinger til kollegiets kompetanse. Styret bør bl.a. ha kompetanse og erfaring innenfor følgende områder; offentlig forvaltning, herunder innsikt i den politiske og administrative organiseringen/beslutningsprosesser i eierkommunene, fagkunnskap knyttet til kjernevirksomheten til RBR IKS, spesialkompetanse innenfor økonomi, juss, organisasjonsutvikling mv. og kompetanse/erfaring knyttet til ledelse og styrearbeid.
- Valgperioden for styret skal være på to år. Det skal søkes å oppnå kontinuitet i styret gjennom alternerende valgperioder. Dette kan oppnås ved at valgperioden for representanter med politisk tilhørighet ikke er sammenfallende med valgperioden for eksterne- og ansattrepresentanter. Selv om en valgperiode på to år gir fleksibilitet med hensyn til å endre styresammensetning, kan det likevel være hensiktsmessig å foreta gjenvalg for å bevare nødvendig kompetanse og erfaring.
- Det skal anvendes personlige varamedlemmer for styremedlemmene.

² Eierkommunene vil fra valgperioden 2015-2018 ha kun ett medlem og varamedlem i representantskapet.

- Det skal gjennomføres egne styreseminarer med fokus på roller, ansvar og oppgaver. Styret skal ved behov tilegne seg nødvendig kompetanse gjennom for eks. introduksjonsprogram for nye styremedlemmer eller ved å regelmessig avholde fagseminarer med relevans for selskapets virksomhet. Styret skal årlig evaluere eget arbeid.

1.4. Kommunen skal ved behov ta initiativ til å avholde eiermøter

- Stavanger kommune skal ta initiativ til å innkalle samtlige eierkommuner til et eiermøte dersom det er behov for en uformell drøfting av en aktuell sak. Formålet med eiermøter vil hovedsakelig være å foreta prosessuelle avklaringer i aktuelle saker.
- Lederne av de styrende organ i RBR IKS kan også ta initiativ til å invitere til eiermøter når det anses som hensiktsmessig med en uformell drøfting av en bestemt sak under utredning.
- Eiermøtet har ikke beslutningsmyndighet. Eierstyring skal utøves gjennom representantskapet.
- På eiermøter skal den enkelte kommunene være representert ved ordfører, rådmann og medlem(mer) av representantskapet. RBR IKS skal være representert ved styreleder og ansattrepresentant(er) i styret, samt brann- og redningssjef/representanter fra administrasjonen.

1.5. Kommunen skal regelmessig ta initiativ til å avholde kontaktmøter

- Stavanger kommune skal ta initiativ til å avholde kontaktmøter mellom RBR IKS (v/ styreleder og brann- og redningssjefen) og relevant politisk organ i kommunen.
- Det kan også gjennomføres egne kontaktmøter mellom selskapets ledelse og den politiske/ administrative ledelsen i kommunen.
- Kontaktmøtene skal sikre en løpende informasjonsutveksling mellom partene og bidra til å sette virksomheten til RBR IKS på den politiske dagsorden.
- Eierstyring skal utøves gjennom representantskapet og ikke gjennom kontaktmøtene.

2. Stavanger kommune skal være en tydelig eier

2.1. Kommunens motivasjon for eierskapet i RBR IKS

- Etableringen av RBR IKS har muliggjort at kommunenes forpliktelser i henhold til brann og eksplosjonsvernloven kan løses gjennom interkommunalt samarbeid. Eierkommunene utgjør i all hovedsak et felles bo- og arbeidsmarked. Flere av eierkommunene er også vertskap for regionale funksjoner som SUS, UiS, Risavika Havn og andre havne- og kystområder, Godsterminalen på Ganddal, Rennfast og større tunell-prosjekter som Ryfast og Rogfast, flyplass, jernbane, næringsmiddelindustri mv. som utgjør særskilte brannobjekter. Det er derfor hensiktsmessig å ha et regionalt perspektiv på samfunnssikkerhet generelt og brann- og redningsberedskap spesielt.
- Det interkommunale samarbeidet bidrar til å styrke beredskapen i regionen ved at brann- og redningsressurser lettere kan koordineres og settes inn på tvers av kommunegrensene.
- Det interkommunale samarbeidet legger til rette for at brannvesenet kan ha god kompetanse innenfor alle områder i kjernevirksomheten. Det vil også være lettere å investere i spesialutstyr som kan anvendes i ulike deler av beredskapsområdet.
- Det interkommunale samarbeidet skal også gi en kostnadseffektiv drift gjennom bl.a. stordriftsfordeler knyttet til støtte-/fellesfunksjoner og mulighet for effektive løsninger i samsvar med *forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen*.
- Samfunnsutviklingen medfører økte krav og forventinger til brannvesenet som lettere kan løses gjennom større selskap/enheter, herunder demografisk utvikling, byomforming, ny infrastruktur, endringer i lokalt næringsliv/industri mv.

2.2. Definere kjernevirksomheten til RBR IKS

- Kjernevirksomheten til RBR IKS består i å utføre eierkommunenes plikter, oppgaver og behov i henhold til krav i brann- og eksplosjonsvernloven. Dette innebærer bl.a. å være innsatsstyrke ved brann og andre akutte ulykker i regionen (med tilhørende sjøområder), gjennomføre brannforebyggende tilsyn, sørge for feiing av fyringsanlegg, nødalarmeringssentral (110), gjennomføre

ulykkesforebyggende oppgaver knyttet til transport av farlig gods på veg/jernbane, gjennomføre informasjons- og motivasjonstiltak om farene med og opptreden i tilfeller av brann/ulykker.

- Eierkommunene skal føre tilsyn med biologiske, kjemiske, fysiske og sosiale miljøfaktorer som til enhver tid direkte eller indirekte kan ha innvirkning på helsen, jf. folkehelseloven. Oppgaver som er lagt til kommunene er delegert til avdelingen Miljørettet helsevern (MHV) og inngår i kjernevirksomheten til RBR IKS. Kommunelegen er faglig ansvarlig for saker MVH behandler.
- Eierkommunene skal kontrollere alle salgs- og skjenkesteder og påse at omsetning av alkohol til enhver tid skjer i henhold til regelverket (alkoholoven) og de alkoholpolitiske forutsetningene. Det skal foretas minimum tre ganger så mange kontroller per år som det er bevillinger, og kontrollen skal særlig legge vekt på salgs- og skjenketidene, aldersgrensebestemmelsene og at det ikke selges eller skjenkes til personer som er åpenbart påvirket av rusmidler. Kommunenes kontrollopgaver ivaretas av seksjon for Skjenkekontroll og inngår i kjernevirksomheten.
- RBR IKS skal drive og utvikle Samfunnssikkerhetssenter i Rogaland – Vagle (Sasiro), som et regionalt senter for egen øving og kursing, kurs for øvrige nødetater, universitetets utdanning, FOU-virksomhet mv.
- RBR IKS skal delta i og ivareta sekretariattjenester for Interkommunalt utvalg mot akutt forurensing i Sør-Rogaland (IUA).
- RBR IKS skal søke å generere inntekter gjennom for eks. salg av tjenester knyttet til forebyggende virksomhet og beredskapsrelaterte tjenester så lenge dette er forenelig med relevante lover/forskrifter og ikke svekker selskapets evne til å ivareta kjerneoppgavene.
- Selskapet kan tillegges andre oppgaver eierkommunene og selskapet måtte bli enige om, inngå samarbeidsavtaler med kommuner/selskaper/virksomheter og etablere egne datterselskap når dette bygger opp om kjernevirksomheten.

3. God økonomistyring og forutsigbar budsjettprosess

3.1. God økonomistyring

- RBR IKS ivaretar oppgaver og utøver myndighet delegert fra eierne med hjemmel i brann- og eksplosjonsvernloven. Virksomheten til RBR IKS er hovedsakelig finansiert med tilskudd fra eierne. Eierskapet er følgelig ikke finansielt motivert og det vil ikke være naturlig at eierne fastsetter forventninger til utbytte/avkastning. Eierne forutsetter imidlertid at RBR IKS arbeider kontinuerlig for å oppnå en mest mulig kostnadseffektiv drift. RBR IKS skal bidra til at tilskuddet fra eierne holdes på et moderat nivå gjennom å legge til rette for et nøkternt drifts- og investeringsnivå.
- Større endringer i drift/organisering eller større investeringer som vil påvirke tilskuddsbehovet betydelig, skal behandles som egne saker i eierkommunene i god tid før RBR IKS/kommunenes behandling av årsbudsjett/økonomiplan.
- Dersom RBR IKS oppnår et positivt årsresultat så tilføres overskuddet selskapets egenkapital (fond). Overføring av midler til et pensjonsreguleringsfond bør prioriteres. Slikt fond skal bidra til å delfinansiere betydelige og uventede økninger i pensjonspremien og derigjennom bidra til å utjevne kommunenes tilskuddsnivå. Andre fondsavsetninger kan gjelde nødvendig HMS-tiltak og/eller avsetninger for fremtidige behov knyttet til virksomheten.
- RBR IKS skal ha en låneramme som legger til rette for at selskapet kan lånefinansiere nødvendige investeringer i kjøretøy/materiell/utstyr/infrastruktur. Investeringene skal ha en jevn fordeling slik at de kan håndteres innenfor vedtatt låneramme. Dette skal bidra til å forhindre betydelige svingninger i tilskuddsbehovet. Kommunestyrene forplikter seg til å dekke kapitalkostnadene for et gitt investeringsnivå gjennom vedtatt tilskudd, som igjen er basert på investeringsbudsjettet.
- Dersom det er grunn til å anta at det blir en vesentlig økning i utgiftene i forhold til budsjettet, skal styret straks gi melding om forholdet til representantskapet, som igjen skal behandle saken. Styret skal redegjøre for budsjettavviket og legge frem forslag til revidert budsjett.

- Tilskuddsnivået som fastsettes skal fordeles mellom eierkommunen med utgangspunkt i en eierbrøk basert på folketallet i det enkelte kommune.
- RBR IKS skal sikre korrekt KOSTRA-rapportering. RBR IKS og eierkommunene skal også arbeide for å sikre sammenlignbare indikatorer for ressursbruk/styringsindikatorer for sektoren.
- Styret skal påse at selskapet har god internkontroll og hensiktsmessige systemer for risikostyring i forhold til virksomhetens karakter. Det skal ligge en moderat risikoprofil til grunn for aktivitet som skal bidra til å generere egne inntekter, dvs. f. eks. salg av tjenester knyttet til forebyggende virksomhet og beredskapsrelaterte tjenester eller drift av Samfunnssikkerhetssenteret i Rogaland (Sasiro).
- Selskapet skal oversende budsjett/økonomiplan, tertialrapporter og årsberetning/årsregnskap til Stavanger kommune v/ rådmannen.

3.2. Forutsigbar budsjettprosess

- Det skal avholdes et kontaktmøte mellom RBR IKS og eierne tidlig i budsjettprosessen, der eierne skal redegjøre for reelle foreløpige prognoser for det økonomiske handlingsrommet i kommende budsjettår og selskapet skal redegjøre for forhold som vil kunne påvirke tilskuddsbehovet.
- Administrasjonen i RBR IKS skal utarbeide forslag til årsbudsjett/fireårig økonomiplan i tråd med kravene i lov om interkommunale selskaper med tilhørende forskrifter. Budsjettforslaget skal legge opp til et nøkternt og forsvarlig driftsnivå fundert på faglige vurderinger. Økonomiplanen skal videreutvikles slik at den gir eierkommunen tilfredsstillende informasjon om utviklingen i inntekter og kostnader i planperioden, herunder synliggjøre hvilke kostnader som utløses av krav i lover og forskrifter. Beregningsgrunnlag skal oversendes til eierkommunen ved forespørsel.
- Det skal avholdes et nytt kontaktmøte mellom RBR IKS og eierne tidlig på høsten, der utkast til årsbudsjett/økonomiplan for RBR IKS skal drøftes i lys av oppdaterte prognoser for kommunenes økonomiske handlingsrom i kommende budsjettår. I administrasjonens budsjettforslag skal det tas høyde for prognosene for kommunenes økonomisk handlingsrom.
- Styret skal behandle brann- og redningssjefens forslag til årsbudsjett og økonomiplan. Forvaltningen av selskapet hører under styret, som skal sikre en forsvarlig drift og organisering av virksomheten. Styrets forvaltningsansvar skal gjenspeiles i budsjettforslaget. Økonomiplanen skal i følge lov om interkommunale selskaper gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter. Styrets budsjettforslag skal således bygge på kommunenes fremlagte prognoser for økonomisk handlingsrom de neste 4 årene. Styrets budsjettforslag skal fremmes for endelig behandling i representantskapet. Uforutsette utgifter som oppstår behandles normalt ved årlig rullering av økonomiplan. Vesentlige hastesaker behandles i perioderapporteringen gjennom budsjettåret.
- Rådmennene skal utarbeide forslag til årsbudsjett og økonomiplan som omfatter forslag til tilskuddsnivå for RBR IKS. Forslaget til tilskuddsnivå skal koordineres mellom eierkommunene og baseres på styrets budsjettforslag. Rådmennene i de største kommunene har et særskilt ansvar for å koordinere forslag til tilskuddsnivå. Rådmennenes forslag skal muliggjøre en forsvarlig drift, herunder en tilfredsstillende beredskap. Rådmennene skal se tilskuddsnivået i sammenheng med kommunenes økonomiske handlingsrom og behovene til øvrige virksomheter. Rådmennenes budsjettforslag blir offentliggjort om lag to uker etter framleggelsen av statsbudsjettet.
- Representantskapet skal behandle styrets budsjettforslag etter at rådmennenes budsjettforslag (handlings- og økonomiplan) er offentliggjort og før by-/kommunestyrene fatter endelig budsjettvedtak. Den enkelte kommunes medlem(mer) i representantskapet kan da vurdere styrets budsjettforslag opp mot kommunens økonomiske handlingsrom. Representantskapet kan ikke fatte budsjettvedtak som er bindende for det enkelte by-/kommunestyre.
- By-/kommunestyrene fastsetter det endelige tilskuddsnivået for RBR IKS basert på rådmennenes budsjettforslag og representantskapets vedtak. By-/kommunestyrenes budsjettvedtak skal ekspederes til RBR IKS. Representantskapet skal ved behov behandle revidert årsbudsjett/økonomiplan med utgangspunkt i by-/kommunestyrenes budsjettvedtak.

4. Hensiktsmessig forvaltning og drift av bygningsmassen

4.1. Eierskap til bygningsmassen som disponeres av RBR IKS

- Brannstasjoner og annen bygningsmasse som RBR IKS disponerer i dag er eid av vertskommunen. I forbindelse med realiseringen av ny brannstasjonsstruktur skal den enkelte vertskommune oppføre og eie brannstasjonene. Stasjonene som stilles til disposisjon for virksomheten til RBR IKS skal ha en nøktern standard og størrelse samt være i lovlig og forsvarlig stand. Brannstasjonene skal imidlertid bygges for framtiden og skal således være funksjonelle for selskapet på både kort og lang sikt. Nye forskriftskrav som utløser behov for påbygg eller ombygginger håndteres gjennom økonomiplanbehandlingen.
- Det skal inngås leieavtaler mellom vertskommunen og RBR IKS som i all hovedsak skal være likegyldende. All vederlagsberegning knyttet til leieforholdet skal i utgangspunktet baseres på prinsippet om selvkost. Leiekostnaden inngår i selskapets ordinære driftskostnader som fordeles mellom eierkommunene ut ifra en folketallsbasert eierbrøk.

4.2. Drift og vedlikehold av bygningsmassen

- Leieavtalen mellom den enkelte vertskommune og RBR IKS skal også regulere partenes forpliktelser med hensyn til drift og vedlikehold av bygningsmassen. Ansvarsfordelingen mellom partene skal i all hovedsak være lik for å oppnå en effektiv forvaltning og drift av bygningsmassen. Ansvarsfordelingen skal ta utgangspunkt i etablert praksis i vertskommunene.
- Leieavtalene skal søkes harmonisert så langt som mulig hva gjelder avtalepunkter om betalings- tidspunkt, bestemmelser om regulering av leien mv. På denne måten vil leieutgifter kunne behandles samlet i økonomiplanforslaget fra selskapet.

5. Forventninger til selskapets virksomhet

5.1. Åpenhet og rapportering

- Det skal være åpenhet knyttet til kommunenes eierstyring og selskapets virksomhet basert på prinsippet om meroffentlighet. Det skal være åpne og transparente beslutningsprosesser i eierkommunene, representantskapet og styret. RBR IKS skal av den grunn bl.a. gjøre sakspapirer til de styrende organ, årsberetninger/-regnskap og annen relevant informasjon om virksomheten lett tilgjengelig på selskapets internettsider. Det skal være åpenhet knyttet til kommunenes eierstyring gjennom bl.a. utarbeidelse av en eierstrategi.
- Selskapet skal oversende innkallinger/sakslister, saksdokumenter og protokoller fra møter i de styrende organ, årsbudsjett/økonomiplan, årsberetning/-årsregnskap, tertialrapporter og andre saker som er av stor strategisk, prinsipiell eller økonomisk betydning for eierne/selskapet til Stavanger kommune v/ rådmannen.

5.2. Moderat godtgjøring til styret og representantskapet

- Stavanger kommune forventer at godtgjøringen til styret og representantskapet holdes på et moderat nivå. RBR IKS bør se hen til andre interkommunale selskap i regionen ved fastsettelsen av nivået på godtgjøringer. Det kan i enkelte tilfeller være hensiktsmessig å fastsette et nivå som avviker fra gjennomsnittet på bakgrunn av særskilte forhold, herunder behov for å rekruttere rett kompetanse, stor saksmengde mv.
- Representantskapets godtgjøring fastsettes av representantskapet selv etter forslag fra styret. Siden godtgjøringen skal utbetales av selskapet, bør ikke representantskapet vedta høyere godtgjøring enn styret foreslår. Representantskapet kan vedta en lavere godtgjøring. Denne ordningen anses ikke som problematisk ut ifra lojalitetshensyn.

5.3. Samfunnsansvar og etiske retningslinjer

- RBR IKS skal være bevisst sitt samfunnsansvar. Samfunnsansvar bør integreres i selskapets strategiarbeid, den løpende virksomhetsstyringen og i selskapets rapportering.
- RBR IKS skal utarbeide etiske retningslinjer tilpasset selskapets virksomhet. Styret har ansvar for å påse at selskapet utarbeider og følger opp etiske retningslinjer. Retningslinjene skal være forankret/implementert i hele organisasjonen.

6. Vedlegg

6.1. Rogaland brann og redning IKS (Brannvesenet Sør-Rogaland IKS)

RBR IKS er organisert som et interkommunalt selskap (IKS) med hjemmel i *Lov av 29. januar 1999 nr. 6. om interkommunale selskaper*. Deltakerkommunene vedtok 4. kvartal 2003 å opprette selskapet med første driftsår i 2004. RBR IKS ble formelt stiftet den 22. april 2004. Selskapets hovedkontor er lokalisert i Sandnes kommune.³ Følgende 9 kommuner er eiere;

Deltakerkommuner	Just. eierandel 2014
Stavanger kommune	50,1 %
Sandnes kommune	25,0 %
Sola kommune	9,1 %
Randaberg kommune	3,6 %
Klepp kommune	3,5 %
Time kommune	3,4 %
Gjesdal kommune	3,3 %
Rennesøy kommune	1,5 %
Kvitsøy kommune	0,5 %

Virksomheten til RBR IKS reguleres hovedsakelig av lov om interkommunale selskaper, selskapsavtalen⁴ og *Lov av 14. juni 2002 nr. 20 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven)* med tilhørende forskrifter.

RBR IKS ledes av et representantskap, et styre og en daglig leder med tittelen brann- og redningssjef.⁵ Kommunene utøver eierstyring gjennom representantskapet som er selskapets øverste myndighet. Representantskapet består av 9 medlemmer med varamedlemmer.⁶ Ved votering vektet den enkelte kommunes stemme svarende til kommunens eierandel. Styret har 8 medlemmer med personlige varamedlemmer, hvorav 3 medlemmer velges av og blant de ansatte.

Representantskapet er delegert eierkommunenenes myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven med tilhørende forskrifter. Dette omfatter ikke prinsipielle saker som loven legger til kommunestyret selv. Representantskapet delegerer nødvendig myndighet til brann- og redningssjefen.

RBR IKS har som formål å dekke alle kommunenes plikter, oppgaver og behov i henhold til brann- og eksplosjonsvernlovens krav til kommunene, herunder:

- ulykkes- og katastrofesituasjoner som brann, redning, drukning, akutt forurensing og urban redning samt nødalarmtjenester (110)
- feiing og tilsyn med fyringsanlegg
- aktivt arbeide med forebyggende tiltak mot brann og ulykker
- aktivt søke å selge tjenester knyttet til forebyggende og beredskapsrelaterte tjenester
- inngå samarbeidsavtaler med kommuner, andre selskaper og virksomheter

RBR IKS utøver for eierne alle oppgaver innenfor Miljørettet helsevern og skjenkekontroll, som ikke faller innenfor Helse- og sosiallovgivningen/kommuneoverlegenes ansvar. Selskapet skal videre drive og utvikle Samfunnssikkerhetssenteret i Rogaland (Sasiro), som et regionalt senter for egen øving og

³ Se vedlegg 6.2 for kart over beredskapsområdet til BVSR

⁴ Vedtatt av kommunestyrene i 2003/2004. Revidert i 2010 og 2014.

⁵ jf. §§ 3-1, 3-2 og 6-1 i selskapsavtalen.

⁶ Hver eierkommune skal ha minst én representant, jf. § 6 i lov om interkommunale selskaper.

kursing, øvrige nødetater, universitetets utdanning og FOU virksomhet. Selskapet kan også påta seg andre arbeidsoppgaver eierne og selskapet måtte bli enige om.

RBR IKS har om lag 360 ansatte fordelt på seks avdelinger og stabsfunksjoner.⁷ RBR IKS har avdeling for personal og IKT og avdeling for økonomi og merkantil. RBR IKS har videre en brannforebyggende avdeling som har som formål å forebygge brann slik at tap av liv og verdier unngås. Avdelingen utfører bl.a. brannforebyggende og holdningsskapende informasjonsvirksomhet, tilsyn i særskilte brannobjekter, kursvirksomhet, brannteknisk saksbehandling samt feiing og tilsyn av piper og ildsteder. Avdelingen er organisert i tre seksjoner: branntilsyn, feiervesenet og øvelse og opplæring.

Beredskapsavdelingen har ansvaret for alle utrykningsoppgaver og akutte innsatser. Den primære oppgaven er å redde liv og begrense skader når ulykker har inntruffet. RBR IKS disponerer 13 brannstasjoner⁸ og brannbåten MS Vektaren. Røyk- og kjemikaliedykking, redningsdykking, brannbåt, redningsinnsats til sjøs (RITS) og høydemateriell inngår i beredskapen. RBR IKS blir i tillegg til branner og trafikkulykker også tilkalt ved innbrudds- og heisalarmer, hjertestans, drukninger, restverdireddning, båt i nød og akutt forurensning. Avdelingen har også ansvaret for drift og vedlikehold av bilparken og bygg, utleie av redningsvester, mottak av spesialavfall, flagging fra kommunale bygg mv.

Avdeling for nødalarmsentral brann har som hovedoppgave å motta og formidle varsel om brann, ulykke, katastrofer og akutt forurensning fra 18 kommuner i Rogaland i tillegg til Sirdal kommune i Vest-Agder. Sentralen dekker et område med omlag 345 000 innbyggere og 28 brannstasjoner.

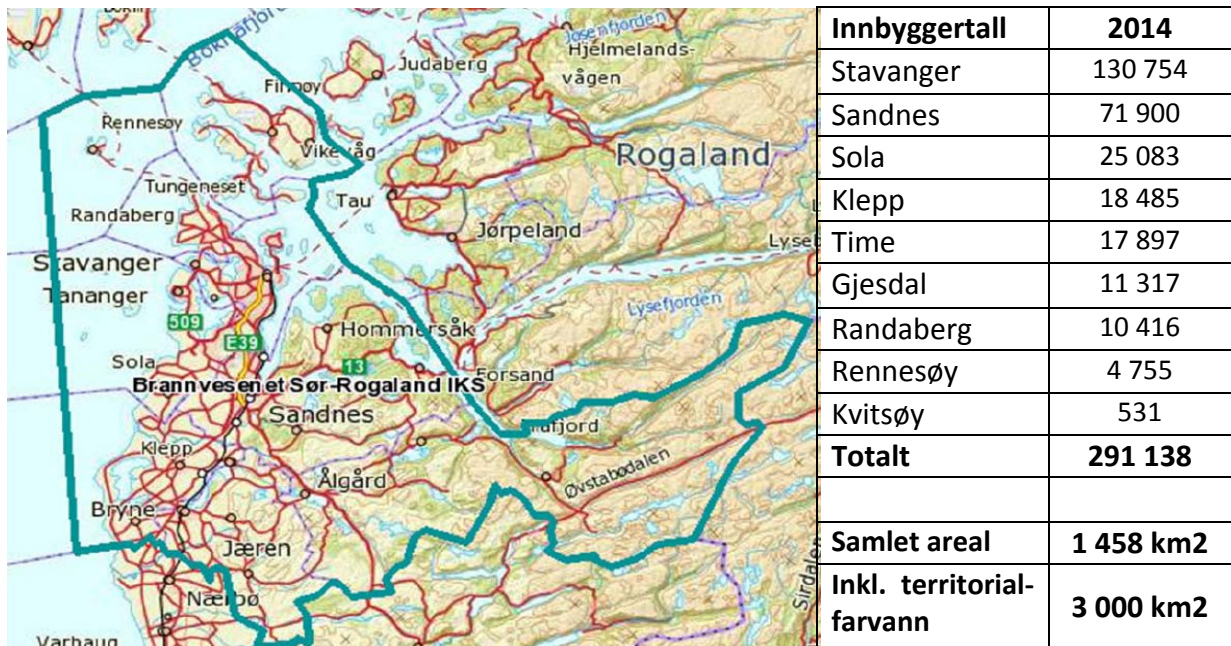
Avdelingen for Miljørettet helsevern (MHV) og Skjenkekontroll utfører tjenester for 17 kommuner i Rogaland. RBR IKS har det administrative, økonomiske og personalmessige ansvaret for den interkommunale enheten. Vedtaksmyndigheten ligger fortsatt hos den enkelte kommune. Et fagråd som velges i årsmøtet av og blant kommunelegene/helsesjefene som er med i ordningen, har det faglige ansvaret for hvordan miljøhygienikerne skal prioritere å utøve sitt arbeid. Alkoholloven stiller krav til gjennomføring av skjenkekontroller. Kommunene betaler for antallet kontroller som de bestiller. Det kontrolleres bl.a. at salgstider, aldersgrensebestemmelser og reklamebestemmelser overholdes.

RBR hadde i 2012 driftsinntekter på ca kr. 200 mill. Tilskudd fra eierkommunene utgjør om lag 90 % av selskapets driftsinntekter. I tillegg til offentlig tilskudd har RBR IKS inntekter fra bl.a. årsavgifter brannalarmer, unødige utrykninger, kursvirksomhet mv.

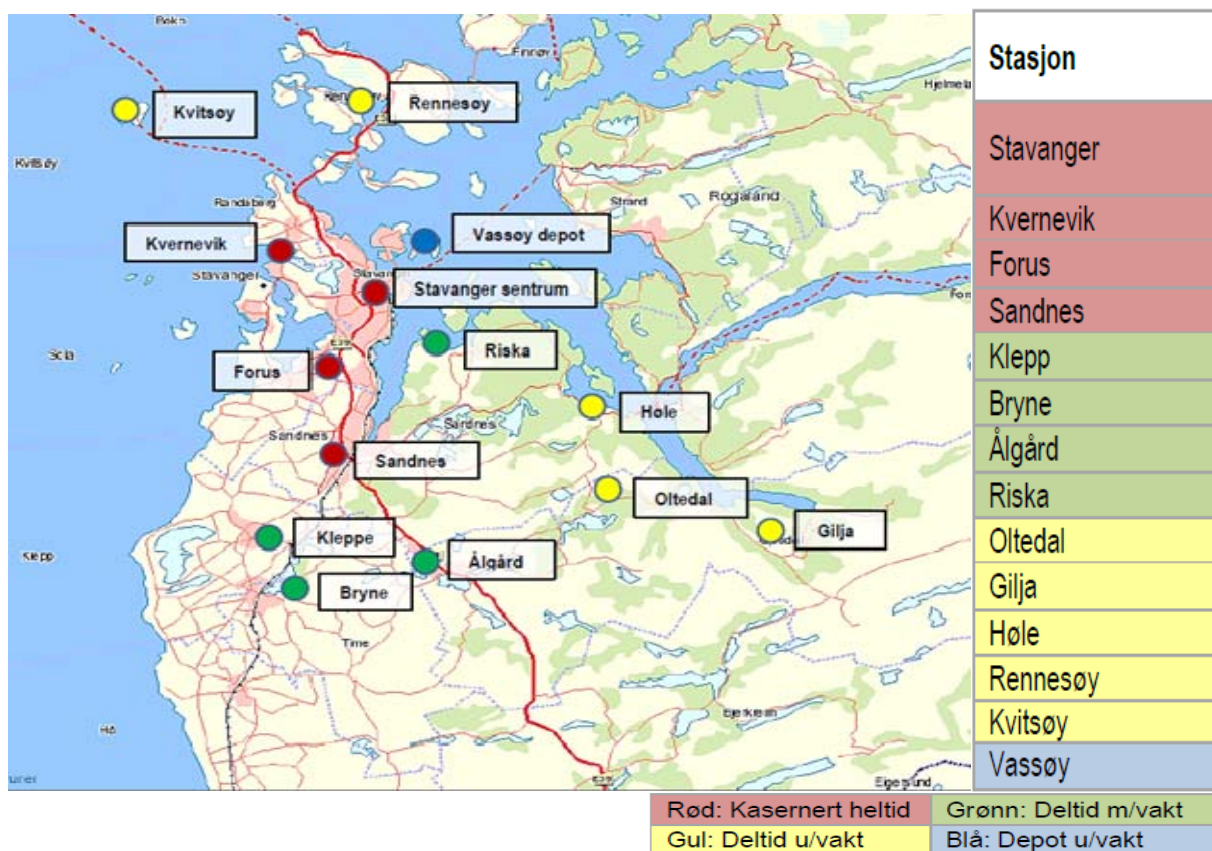
⁷ Se vedlegg 6.4 for organisasjonskart.

⁸ Se vedlegg 6.3 for en oversikt over hvilke stasjoner (og ett depot) som har døgnbemannet vakt, deltidsvaktordning og deltid uten vakt.

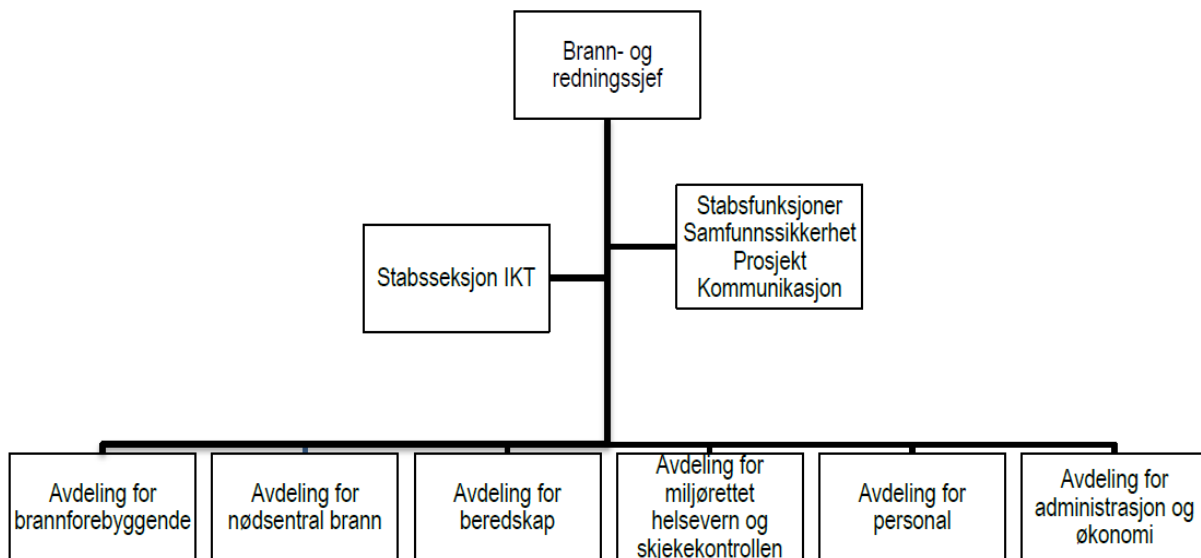
6.2. Beredskapsområdet til RBR IKS



6.3. Kart over stasjoner med ulike vaktordninger



6.4. Organisasjonskart



6.5. Samfunnsutvikling og endrede rammevilkår

RBR IKS er ett av landets største brann- og redningsvesen. Brannvernregionen som RBR IKS betjener har en stor befolkningsvekst og utvikler seg raskt med hensyn til boligbygging, industri/næringsliv og samferdsel. Samferdselsprosjekt som f.eks. Ryfast og Rogfast stiller store krav til selskapets utstyr og kompetanse. Samfunnsutviklingen påvirker således utviklingen av RBR IKS og fordrer en effektiv utnyttelse av selskapets ressurser.

Oppgaveporteføljen til brann- og redningsvesen er i sin natur hendelsesstyrt. Brann, naturhendelser, forurensning, tilsiktede hendelser og andre ulykker er hendelser brann- og redningsvesen må håndtere. Hendelsene er ulike både i omfang og kompleksitet, og utfordrer brann- og redningsvesen på mange måter når det kommer til hvilke oppgaver det er forventet at de skal løse. Landets brann- og redningsvesen er i endring, noe som dokumenteres i en rekke offentlige utredninger og lover;

- Dep. (2009). Strategi. Regjeringens strategi for forebygging. Fellesskap – trygghet – utjevning.
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB). (2013). Nasjonalt risikobilde.
- DSB (2012). Rapport. Evaluering av krisehåndteringen etter hendelsene i Regjeringskvartalet og på Utøya 22. juli 2011, innenfor DSBs ansvarsområder.
- DSB (2011). Rapport. Arbeidsgruppe boligbrannssikkerhet 2010. En gjennomgang av dagens ordninger for informasjon, tilsyn og kontroll med brannssikkerhet i boliger.
- DSB (2011). Rapport. "De siste villmenn i en ellers temmet verden". Mangfold i brannvesenet.
- DSB (2010) Rapport. Kjennetegn og utviklingstrekk ved dødsbranner og omkomne i brann. En gjennomgang av DSBs statistikk over omkomne i brann 1986-2009.
- DSB (2011). Veileder om enhetlig ledelsessystem (ELS) ved håndtering av hendelser innen brann, redning og akutt forurensning.
- DSB (2005). Veiledning om røyk- og kjemikaliedykking.
- Meld. St. 29 (2011-2012). Samfunnssikkerhet. Justis- og beredskapsdepartementet.
- NOU 2013: 5: Når det virkelig gjelder ... Effektiv organisering av statlige forsterkningsressurser. Justis- og beredskapsdepartementet.
- NOU 2012: 4: Trygg hjemme. Justis- og beredskapsdepartementet.
- NOU 2012: 8: Ny utdanning for nye utfordringer. Justis- og beredskapsdepartementet.

- NOU 2012: 14: Rapport fra 22. juli-kommisjonen. Justis- og beredskapsdepartementet.
- NOU 2010: 10: Tilpassing til eit klima i endring. Miljøverndepartementet.
- Ot.prp. nr. 28 (2001–2002). Om lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) og om endringer i arbeidsmiljøloven. Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet.

6.6. Relevante lover/forskrifter og styringsdokumenter

- LOV 1999-01-29 nr 06: Lov om interkommunale selskaper (med tilhørende forskrifter)
<http://www.lovdatab.no/all/hl-19990129-006.html>
- LOV 2002-06-14 nr 20: Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven), med tilhørende forskrifter.
<http://lovdatab.no/dokument/NL/lov/2002-06-14-20>
- LOV 2010-06-25 nr. 45: Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven)
<http://lovdatab.no/dokument/NL/lov/2010-06-25-45>
- LOV-2011-06-24 nr. 29: Lov om folkehelsearbeid (folkehelseloven)
<http://lovdatab.no/dokument/NL/lov/2011-06-24-29>
- LOV-1989-06-02 nr. 27: Lov om omsetning av alkoholholdig drikk mv. (alkoholloven)
<http://lovdatab.no/dokument/NL/lov/1989-06-02-27>
- LOV-1981-03-13 nr. 6: Lov om vern mot forurensninger og om avfall (Forurensningsloven)
<http://lovdatab.no/dokument/NL/lov/1981-03-13-6>
- Selskapsavtalen for Brannvesenet Sør-Rogaland IKS -
<http://stavanger.kommune.no/Global/Kommunale%20selskap%20og%20samarbeid/Selskapsavtale%20-%20Brannvesenet%20S%C3%B8r-Rogaland%20IKS.pdf>