

Saksframlegg

Dato: 09.01.2019
Saksnummer: 16/29778-118
Deres ref.: Deres ref

Planlagt behandling i følgende utvalg:	Sak nr.:	Møtedato:	Votering:
Kommunalutvalget		22.01.2019	

Kommuneplanen 2019-2034: Samfunnsdelen. Høring.

Forslag til vedtak:

Forslag til Kommuneplan for Stavanger 2019-2034, samfunnsdelen, legges ut til offentlig ettersyn og høring, i hht. PBL § 11-14

Sammendrag

Rådmannen har laget et forslag til kommuneplanens samfunnsdel for Stavanger, og anbefaler at den legges ut på høring. Planforslaget er utformet slik at det er egnet som utgangspunkt for samfunnsdel for den nye kommunen, jf. vedtak i Fellesnemnda. Tilsvarende sak legges derfor også fram for behandling i kommunestyrene i Finnøy og Rennesøy. Dette skal sikre en kortest mulig ny vedtaksprosess etter at ny kommune er etablert.

Kommuneplanens samfunnsdel er et overordnet styringsdokument. Den peker ut kommunens mål for samfunnsutviklingen, og strategier for å nå disse målene. Vi har integrert FNs bærekraftsmål i samfunnsdelen, og gjort dem relevante og gjennomførbare på lokalt nivå.

Rådmannen foreslår tre satsingsområder i planen:

- Gode hverdagsliv
- Regionmotoren
- Grønn spydspiss

Kommunen står overfor utfordringer som gjør at vi må tenke nytt om velferdssamfunnet og hva som skal være kommunens rolle i samfunnsutviklingen. Samfunnsdelen legger premisser for at medarbeiderne i kommunen kan jobbe på nye måter.

Arbeidet med planen har hatt bred involvering i de tre kommunene. Både politikere, innbyggere, næringsliv, frivillige organisasjoner og ansatte har bidratt.

Kommuneplanen 2019-2034: Felles samfunnsdel for Nye Stavanger

Bakgrunn for saken

Bystyret fastsatte målene for rulleringen av kommuneplanen da planprogrammet ble behandlet 5. februar 2018. Planprogrammet følger opp mål- og utfordringsbildet beskrevet i planstrategi for Stavanger 2016-2020. Regionale og nasjonale føringer er lagt til grunn.

I planprogrammet ble det besluttet at arbeidet med rullering av kommuneplanen skulle konsentreres rundt følgende hovedinnsatser:

- Styrking av kommuneplanen som overordnet mål- og styringsdokument.
- Oppdatering og presisering av mål og strategier i samfunndelen.
- Videreutvikling av Stavangers byutviklingsstrategi.

Med bakgrunn i kommunesammenslåingen har Fellesnemnda bedt Stavanger kommune utarbeide en samfunnsdel som er egnet til å vedtas i den nye kommunen, uten omfattende forutgående prosess. Dette har resultert i at prosjektet med å utarbeide kommuneplan for Stavanger ble delt i to:

- felles samfunnsdel for Nye Stavanger, og
- arealdelen for dagens Stavanger.

Arealdelen er vedtatt lagt ut på offentlig ettersyn og høring (26.11.2018), og forutsettes vedtatt i inneværende valgperiode, tilsvarende som i Finnøy og Rennesøy. Tunge arealpolitiske spørsmål for den nye kommunen håndteres innenfor rammen av den ordinære kommuneplanprosessen planlagt i kommende kommunestyreperiode.

I denne saken legger rådmannen frem forslag til felles samfunnsdel (vedlegg). Formelt sett er det bare Stavanger bystyre som kan vedta kommuneplanen, men planen er i praksis utarbeidet som en felles samfunnsdel for den nye kommunen. Forslaget til samfunnsdelen er i tråd med vedtakene fra Stavanger bystyre, men bygger også på samfunnsdelene for Finnøy og Rennesøy kommuner, samt intensjonsavtalen for kommunesammenslåingen.

Intensjonen er at det nye kommunestyret raskt skal kunne vedta samfunnsdelen med aktuelle endringer, og få anledning til å styre etter sin egen kommuneplan det meste av perioden. Den nye kommunen får tidlig en felles retning i arbeidet med tjenester, utvikling og strategisk planleggingsarbeid. At planforslaget skal behandles i tre kommunestyrer i denne valgperioden, før endelig vedtak i nytt kommunestyre i 2020, forutsetter at planen holdes på et enkelt og overordnet nivå.

Hovedgrep

Kommuneplanen skal være et strategisk, overordnet styringsdokument. Denne planen peker ut prioriterte mål og strategier som skal være styrende for alle som jobber i kommunen.

FN sine bærekraftsmål viser de viktigste satsingsområdene for å sikre en mer bærekraftig utvikling globalt. For å sette kraft bak målene må de tilpasses og spisses slik at de fungerer på lokalt nivå. Kommuneplanens samfunnsdel er en slik operasjonalisering av FNs bærekraftsmål for Stavanger.

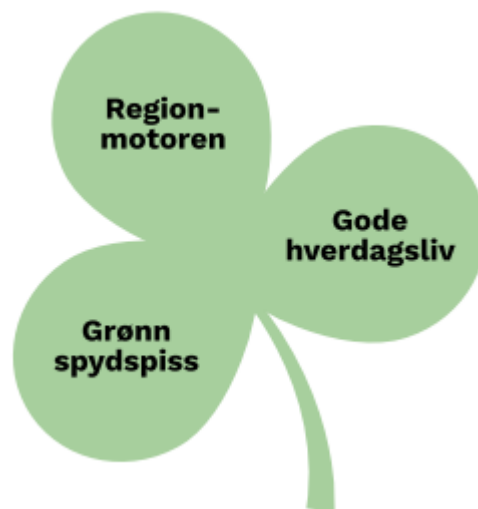
Det har vært et viktig premiss at målene skal gå på tvers av tjenesteområdene i kommunen, gi tydelig retning og være lette å kommunisere. Vi skal ikke slutte å gjøre alt som *ikke* står nevnt i planen, men vi skal rette innsats og ressurser spesielt på å nå målene som er pekt ut i planen.

Rådmannen foreslår tre målområder i planen:
Gode hverdagsliv, regionmotoren og grønn spydspiss.

Gode hverdagsliv skal bidra til å utvikle driftige lokalmiljø, gi barn og unge et godt utgangspunkt for å mestre hverdagen og voksenlivet, og bidra til aktive innbyggere som klarer seg best mulig gjennom hele livet.

Regionmotoren peker på Stavangers rolle og ansvar som regionshovedstad. Videreutvikling av et mangfoldig og konkurransedyktig næringsliv i hele regionen og styrking av Stavanger sentrum er viktige mål.

Grønn spydspiss legger opp til at Stavanger skal være ledende i arbeidet for et klima- og miljøvennlig samfunn, ta vare på naturen og sikre artsmangfoldet og kulturlandskapet.



Utfordringene vi står overfor gjør at vi stadig må tenke nytt om hvordan vi skal utvikle velferdssamfunnet, og hva som skal være kommunens rolle i samfunnsutviklingen. Kommunen skal fortsatt være myndighetsutøver og yte faglig gode tjenester. Kommunen må drives på en måte som gjør at personer og organisasjoner med ulik kompetanse kan bidra, både til å identifisere de reelle behovene, til å foreslå løsninger og utvikle og gjennomføre tiltak. Planen skal legge premisser for tiltak som bidrar til å gjøre medarbeiderne i kommunen i stand til å jobbe på nye måter.

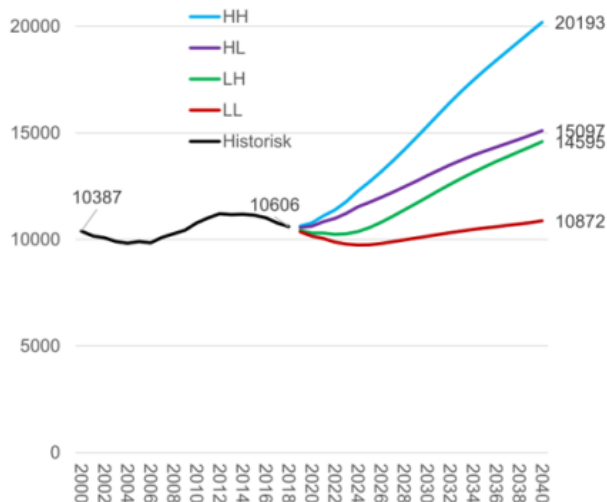
Prosess og medvirkning

Planen er utarbeidet gjennom en bred prosess med involvering av både medarbeidere, ledere, politikere, næringsliv, frivillige og innbyggere i de tre kommunene. Prosessen har gitt et godt grunnlag for å forstå utfordringer og muligheter i den nye kommunen.

Etttersom planen skal være utgangspunkt for kommuneplanen for Nye Stavanger, har vi brukt tid og ressurser på å sette oss inn i muligheter og utfordringer i den nye kommunen. En stor del av kunnskapsutviklings- og medvirkningsprosessen har vært gjennomført som en felles prosess for flere prosjekter som jobber med kommunesammenslåingen.

For å bygge et felles kunnskapsgrunnlag fikk Telemarksforskning i oppdrag å utarbeide framtidsscenarier for den nye kommunen. Telemarksforskning har blant annet utarbeidet egne befolkningsprognoser. Andelen eldre vil øke i alle scenariene, mens det i det mest pessimistiske scenariet ikke vil være noen økning i antall barn mellom 0 og 5 år.

I tillegg til Telemarksforskningens egne analyser er det gjennomført fire framtidsverksteder. Representanter fra næringslivet, innbyggere, frivillige og de tre ungdomsrådene har deltatt,



Scenarier for folketall 0-5 år i Nye Stavanger

sammen med representanter fra kommunene (politisk og administrativt). Det er opprettet et innbyggerpanel som har avholdt gjestebud: Innbyggerne inviterte folk i sine respektive nettverk til å diskutere aktuelle spørsmål og melde tilbake til kommunen.

Videre har det blitt gjennomført en tillitsundersøkelse for å kartlegge tilliten mellom næringslivet, politikere, administrasjonen og frivillige i de tre kommunene. En innbyggerundersøkelse har gitt innblikk i innbyggernes kunnskap og forventninger til kommunesammenslåingen og den nye kommunen.

Telemarksforsknings rapporter følger vedlagt denne saken. En samlet fremstilling av dette medvirkningsarbeidet er under utarbeidelse og vil bli lagt ved høringsforslaget. En del av innspillene og resultater fra innbyggerundersøkelsen er allerede lagt ut her: <http://nye.stavanger.kommune.no/innbyggermedvirkning/>

Vi har også utarbeidet et eget utfordringsbilde for den nye kommunen som blant annet viser befolkningsstatistikk, statistikk knyttet til næring, folkehelse og klima (vedlegg).

Finnøy og Rennesøy kommuner har gjennomført omfattende medvirkningsprosesser i forbindelse med utarbeidelse av sine kommuneplaner. Innspill herfra er lagt til til grunn. Deltakelse på arrangementer i regi av andre har også gitt nyttig informasjon til arbeidet.

Fellesnemnda har blitt orientert om arbeidet gjennom presentasjoner i møter.

Videre fremdrift (2019)

- Januar: Sak til Kommunalutvalget i Stavanger med forslag om at planforslaget legges ut på høring.
- Februar: Kommunestyrene i Finnøy og Rennesøy behandler høringsutkastet, i tråd med vedtak i fellesnemnda. Protokollene legges ved når planforslaget legges ut til høring.
- Mars: Høring gjennomføres i tråd med plan- og bygningsloven.
- Mai: Fellesnemnda orienteres om endelig planforslag. Kommunestyrene i Finnøy og Rennesøy behandler endelig planforslag. Protokollene legges ved saken når den behandles i Stavanger.
- Juni: Bystyret i Stavanger beslutter planforslaget midlertidig.
- Nytt kommunestyre i Nye Stavanger vedtar planen på ny så snart som mulig etter konstituering.

Vurdering

Rådmannen vurderer at forslag til felles samfunnsdel peker ut viktige mål og strategier for ønsket samfunnsutvikling i Nye Stavanger de kommende 15 årene. Målene er en konkretisering FNs bærekraftsmål, og legger til rette for en økonomisk, sosialt og miljømessig bærekraftig utvikling. Folkehelseperspektivet er ivaretatt. Strategier for å gjøre kommunen mer klimavennlig og attraktiv for barnefamilier står sentralt.

I samsvar med bestillingen er forslaget utarbeidet gjennom en bred prosess både internt og eksternt i de tre kommunene. Det er lagt vekt på en kortfattet fremstilling som er lett å kommunisere. Planen vurderes som godt egnet overordnet styringsdokument for kommunen.

Konklusjon

Rådmannen anbefaler at planforslaget legges ut til offentlig høring.

Per Kristian Vareide
rådmann

Grunn Jorunn Aasland
direktør

Hildegunn Hausken
avd.sjef Byutvikling

Ellen Figved Thoresen
seksjonsleder Overordnet
plan

Eli Sirnes Willumsen
saksbehandler

Vedlegg:

Kommuneplanens samfunnsdel høringsforslag

Utfordringsbilde Nye Stavanger

Delrapport 1 Utfordringsdokument Scenarier for samfunnsutviklingen i Nye Stavanger – versjon 2

Framtidsbilder for samfunnsutviklingen i Nye Stavanger sluttrapport

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.