

Planinitiativ

(Jf. pbl § 12-8, forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter pbl, og prop. 149 L)

Planinitiativ for Bymiljøpakken fv. 0447 Verksgata kollektiv

Utarbeidet av Rogaland fylkeskommune, Planlegging og utbygging Nord-Jæren 1

Datert 21.04.2021

Ansvarlige

Fagkyndig	Firma	Rogaland fylkeskommune
	Kontaktperson	Margrethe Skimmeland Grinde
	E-post	margrethe.skimmeland.grinde@rogfk.no
	Telefon	41219761
Forslagstiller	Firma	Rogaland fylkeskommune
	Kontaktperson	Even Vike
	E-post	even.vike@rogfk.no
	Telefon	93442962
Hjemmelshaver	Navn	
	E-post / Telefon	

Eventuelt andre relevante opplysninger

Tiltaket inngikk tidligere i prosjektporteføljen til Bypakke Nord-Jæren jf. Handlingsprogram 2018-2021. Nå er prosjektet videreført i Bymiljøpakken, først som er trafikksikkerhetstiltak, men er nå flyttet til programområde kollektiv.

Informasjon om planinitiativet

Jf. forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering § 1.

1 Formålet med planen (Jf. § 1 andre ledd bokstav a)

Hovedmålet med planen er å bidra til å nå nullvekstmålet ved at veksten i persontransporten skal tas med kollektivtrafikk, sykkel og gåing. Løsningene som velges skal bidra til å sikre bedre framkommelighet totalt sett, spesielt ved å tilrettelegge for attraktive alternativer til privatbil og bedre framkommelighet for næringstransporten.

1. Bedre framkommelighet for buss.
2. Bedre framkommelighet for gående, knyttet til logiske gangforbindelser.
3. Bedre trafikksikkerhet.

Fremtidig arealformål

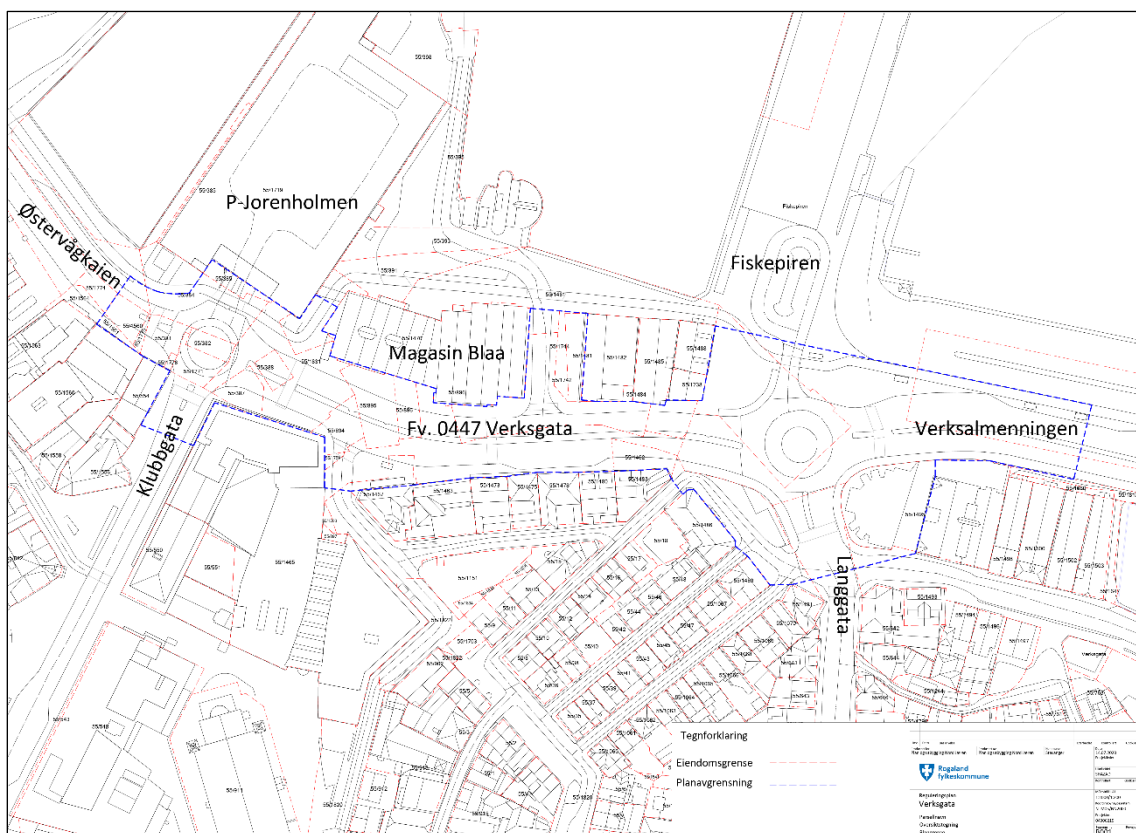
Fremtidig arealbruk vil hovedsakelig være samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, noe bebyggelse og anlegg nær vegen.

2 Planområdet og omgivelsene (Jf. § 1 andre ledd bokstav b)

Planavgrensning og lokalisering

Planområdet følger fv. 0447 Verksgata i Stavanger sentrum og strekker seg fra rundkjøringen mellom Verksgata, Østervågkaien, Klubbgata og Jorenholmen til rundkjøringen mellom Verksgata, Langgata, Verksallmenningen og Fiskepiren. Vegstrekningen er omtrent 200 meter.

Planområdet omfatter nødvendig sideareal for å sikre gjennomføring av prosjektet.



Figur 1: Forslag til planavgrensning.

Beskrivelse av planområdet

Dagens arealbruk

Planområdet består i hovedsak av arealer satt av til samferdsel.

Eiendomsforhold

Verksgata med tilhørende areal er i hovedsak eid av Stavanger kommune og Rogaland fylkeskommune. Gnr. 55, bnr. 1487 og gnr. 55, bnr. 1492 eies av hhv. Stavanger Eiendom AS og Stavangerregionen Havn IKS, hvor Stavanger kommune er medeier.

Tilstøtende arealbruk

Tilstøtende arealer består av kontor- og forretningslokaler, kai/havneområde, samferdsel, parkeringshus og grøntområder.

Stedets karakter, bebyggelse, bybilde og mobilitet

Planområdet er relativt flatt og ligger mellom land og sjø, med bykjernen på sørsiden og sjøen på nordsiden. Fasadene langs Verksgata spenner fra gamle trehus til moderne næringsbygg, som er inviterende på sørsiden og mer lukket på nordsiden. Det finnes flere byrom i området, men flere av de er lite innbydende til opphold på grunn av trafikkforstyrrelser og lite utsikt til omgivelsene. St. Petri kirke danner et synlig målpunkt og vegen opp til kirken leder forbi en av byens mest populære lekeplasser kalt Ajaxparken.

Til tross for Verksgatas sentrale beliggenhet i bybildet, fremstår strekningen som en veg fremfor en gate. Verksgata har i dag en kjørebanebredde som gir fire kjørefelt: to mot Klubbgata og to mot Langgata avdelt med midtdeler. Verksalmenningen er tilrettelagt med kollektivfelt i begge retninger. Østervågkaien, Klubbgata, Verksgata, Verksalmenningen (vest) og Langgata har fartsgrense 30 km/t, mens Verksalmenningen (øst) har fartsgrense 50 km/t. ÅDT for Verksgata var i 2019 satt til 7500, men det er forventet en lavere ÅDT etter at Ryfast åpnet. Det er registrert totalt 10 ulykker i Brugata etter år 2000, hvor 6 involverer fotgjengere eller syklist, derav en dødsulykke og en alvorlig personskade.

Den blå promenade strekker seg på nordsiden av planområdet og fungerer som en viktig forbindelsesåre mellom sentrumskjernen og Stavanger Øst. Det er flere krysningsspunkt med oppmerka gangfelt innenfor planområdet, hvor det ene er lysregulert. Dagens utforming kan potensielt gi noe villkryssing (kryssing utenfor oppmerket eller planlagt krysningsspunkt). På grunn av store mengder kryssende gangtrafikk oppstår kortvarig køoppstuing og forsinkelser for kjørende trafikk. Utfordringene er størst i gangfeltet ved MagasinBlaa.

For kollektivnettet er strekningen en viktig trasé for reisende til og fra Hundvåg og Ryfylke. Bussholdeplassen som ligger i Verksgata betjener rute 1, 4, X30, 38, X60 og 100 samt flybussen.

3 Plansituasjon og føringer (Jf. § 1 andre ledd bokstav g)

Forholdet til overordna planer og føringer

- Nasjonale forventninger

Regjeringen har bestemt at FNs 17 bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Regjeringen vil utvikle et transportsystem som bedrer framkommelighet og reduserer reisetid for personer og gods i hele landet, som reduserer transportulykkene i tråd med nullvisjonen og reduserer klimagassutslippene og andre negative miljøkonsekvenser (Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2019).

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
Formålet med retningslinjene er å legge til rette for at arealbruk og transportsystemet skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessig gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafikk sikkerhet og effektiv trafikkavvikling (kgl. res. av 26.09 2014, 2014).
- Regionalplan for Jæren og Søre Ryfylke 2050
Regionalplanen er en langsiktig plan for samordnet bolig- areal og transportplanlegging i regionen. Transportinfrastrukturen skal i hele regionen utvikles for å gi god tilgjengelighet, trafikk sikkerhet og styrke miljøvennlig transport (Rogaland fylkeskommune, 2020).

Prosjektet følger opp overordna planer og føringer blant annet gjennom tilrettelegging for kollektivtransport som videre bidrar til at veksten i persontransport tas med kollektivtransport samt sykkel og gange (nullvekstmålet). Planen legger også opp til bedre trafikk sikkerhet i Verksgata.

- Kommunedelplan for Stavanger sentrum 2019-2034 (Sentrumsplanen)
I arealdelen til sentrumsplanen er området hovedsakelig satt av til sentrumsformål (se figur 2). Planområdet grenser til fire områder satt av til fremtidig grønnstruktur, tre i nord og et i sør. I Verksgata er det lagt opp til fremtidig samleveg, kollektivtrasé og sykkelveg. Hele planområdet ligger innenfor hensynssone for kulturminner og kulturmiljø (H570) og vestlig del har også en båndleggingssone etter lov om kulturminner (H730). Langs sjøfronten er det lagt hensynssone for grønnstruktur (H540) og deler av planområdet ligger i faresone for flomfare (H320). Planområdet ligger innenfor hensynssone H810, som stiller krav til felles planlegging av Havnefronten, fra Jorenholmen til Bekhuskaaien, samt utarbeidelse av felles planprogram. For området rundt Fiskepiren og Jorenholmen foreligger bestemmelsesområde med krav om regulering.



Figur 2: Kommunedelplan for Stavanger sentrum 2019–2034.

Sentrumsplanen legger opp til flere tiltak som er i tilknytning til prosjektet, blant annet:

- Nedleggning av Tau-sambandet åpner for omforming av dagens biloppstillingsplass.
- Parkeringshuset på Jorenholmen skal flyttes til Fiskepiren (per i dag utsatt)
- Ny bebyggelse langs Havneringen, Verksgata og Verksallmenningen skal omforme gatene til bygater.

- Bussgate i Kongsgata og Klubbgata. Kollektivfelt i hele Verksgata. Ved etablering av kollektivfelt i Verksgata tillates maksimalt to kjørefelt for bil.

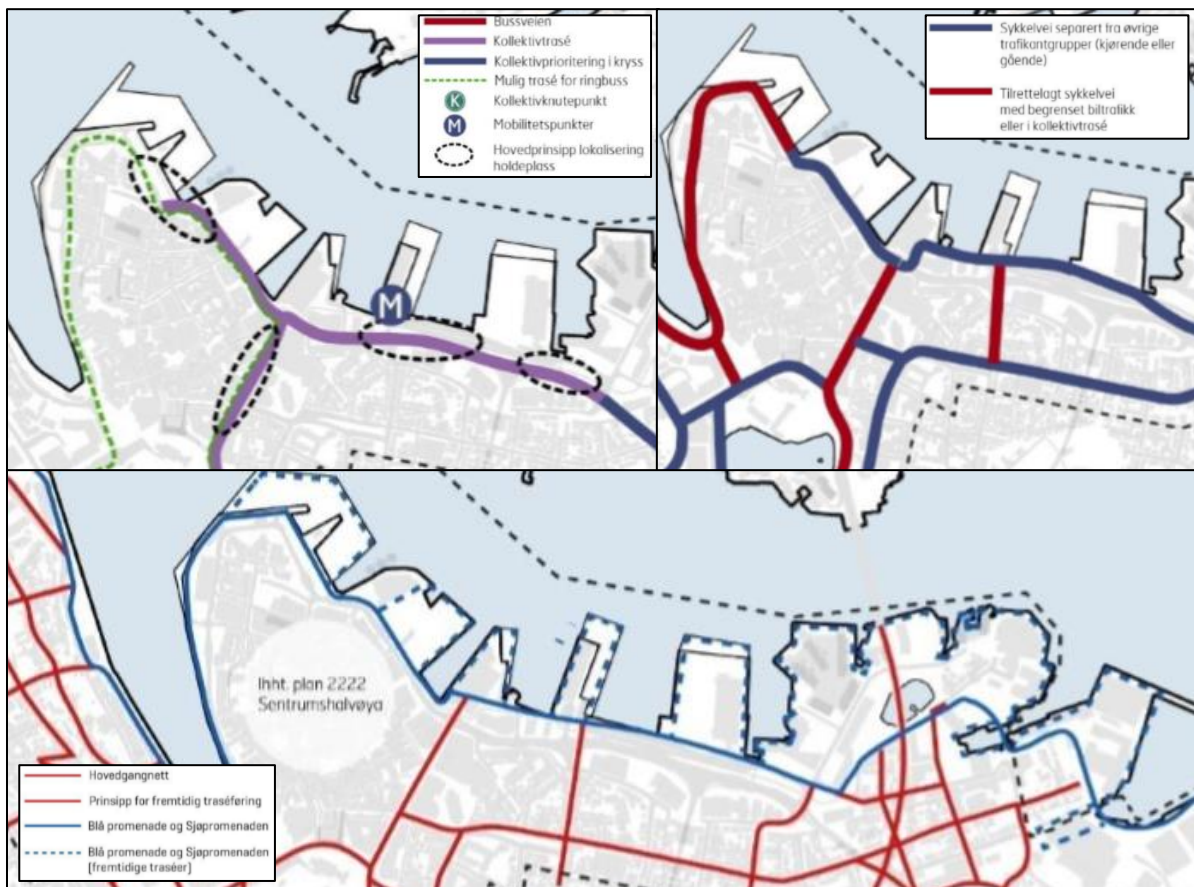
- For regulering av gateløpene Klubbgata, Jernbaneveien og Olav V's gate

Verksgata/Verksallmenningen gjelder krav til planområde i § 2.8.1. § 2.8.1

Generelle bestemmelser: Samferdselslinjene i kartet vises i de veier og gater tilbudet for trafikantergruppene skal innpasses ved regulering/opparbeidelse.

Konkret innpassing avklares i reguleringsplan. Alle gater med biltrafikk skal ha fortau på minimum 2 m. Fortau skal planlegges med trafikksikre løsninger, universell utforming og fast dekke. Der gatetverrsnittet tillater det skal det være tosidig fortau. I gater med historisk bygningsmiljø skal estetisk utforming vektlegges. Langs gater/veier skal tiltak plasseres og utformes slik at eksisterende alleer, trekker og store enkeltrær kan bevares. Langs strekninger hvor det i dag ikke er trær skal det ved større tiltak, så langt det er mulig, plantes trær i allé, trekker, grupper eller enkeltvis.

- Forbedring av holdeplass og etablering av mobilitetspunkt på Fiskepiren. Her skal det legges til rette for offentlig sykkelparkering, parkering av bysykler, bildeleordning, informasjon og bokser for småleveranser.
- Tilrettelegge for snuplass for busser og tre bussholdeplasser i Havneringen.
- Hovedgangnettet og tilrettelagt sykkelveg strekker seg langs Klubbgata og Langgata (se figur 3). Det er lagt opp til sykkel og gange langs den blå promenade, hvor sykkelvei er separert fra øvrige trafikantgrupper. Gangveger som inngår i Blå promenade skal opparbeides med minst samme standard som eksisterende promenade.
- Stenge Klubbgata, Kongsgata og Birkelandsgaten for biltrafikk når bussveien åpnes for trafikk.



Figur 3: Kollektivtraséer (Temakart 6) til venstre oppe, sykkelvegnett (Temakart 7) til høyre oppe og gangnett (Temakart 8) nede. (Sentrumsplanen, Stavanger kommune, 2019).

- Reguleringsplaner og retningslinjer

Gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet viser hovedsakelig areal regulert til samferdselsformål. I vest berører planområdet båndleggingssone etter lov om kulturminner. I reguleringsplan for området rundt Magasin Blaa (Plan 1653) samt reguleringsendring til denne (Plan 1653e1) ligger det inne et byggeområde for forretning/kontor som ikke er etablert (se figur 4). Nedenfor er en figur som viser gjeldende reguleringsplaner i og/eller tilgrenset planområdet.



Figur 4: Oversikt over gjeldende reguleringsplaner (oktober 2018). Kilde: GISline.

Planforslaget vil være i tråd med gjeldende kommunedelplan og reguleringsplaner i området, men vil medføre noen justeringer for Plan 1653, hvor det er regulert inn areal for forretning/kontor. Omlegging av ny adkomst til Jorenholmen vil berøre område avsatt til fremtidig grønnstruktur i sentrumsplanen.

- Pågående planarbeid

- *Planprogram for Holmen og Østre Havn*

- Det pågår et arbeid med planprogram for Holmen og Østre Havn, som blant annet viser aktuelle løsninger for området ved Fiskepiren. Det er ellers ingen reguleringsplaner under utarbeidelse som er av betydning for dette prosjektet (april 2021).

- *Strekingsanalyse for Kongsgata, Klubbgata og Verksgata*

- Det arbeides med en strekingsanalyse for Kongsgata, Klubbgata og Verksgata som skal ferdigstilles i løpet av våren 2021. Endelig strekingsanalyse legger føringer for arbeidet med Verksgata.

- *Mulighetsstudie for Margarinlinjen/Fiskepiren*

- Det pågår et arbeid med en mulighetsstudie som har som premiss å utvikle mobilitetspunkt og et bedre knutepunkt i området ved Margarinlinjen/Fiskepiren. I mulighetsstudien forutsettes det at Jorenholmen ikke flyttes til Fiskepiren. Planforslaget vil koordinere arbeidet opp mot dette prosjektet.

- *Etablering av ladepunkter for båt*

- Lyse har igangsatt planarbeid/legging av høyspentkabler i forbindelse med etablering av ladepunkter for båt på østsiden av Magasin Blaa.

4 Kort presentasjon av prosjektet/planidéen (Jf. § 1 andre ledd bokstav c, d og e)

Prosjektet har som hovedmål å tilrettelegge for kollektivtrafikk, sykkel og gange.

Det legges foreløpig opp til:

- Kollektivfelt i vestgående retning i en del av Verksgata.
- Ensidig sykkelfelt i østgående retning.
- Ny adkomst til Jorenholmen, øst for Magasin Blaa.

5 Virkninger på omgivelsene (Jf. § 1 andre ledd bokstav b og f)

Tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser

Tiltaket vil følge dagens vegstrekning og ikke endre landskapet vesentlig. Det vil bli bedre fremkommelighet for kollektivtrafikk, sykkel og gange.

Det vil være nødvendig med vurdering av kartlegging/utredninger angående grunnforhold, VA, ROS og støy.

6 Samfunnssikkerhet – risiko og sårbarhet (Jf. § 1 andre ledd bokstav i)

Er det spesielle utfordringer i forhold til samfunnssikkerhet, risiko og sårbarhet?

- **Ras og flom:**
 - Det er usikkert hvilke grunnforhold som er i planområdet og det må utføres en vurdering av behov for grunnundersøkelser. Planområdet ligger i sin helhet innenfor hensynssone H320 faresone for flom.
- **Virksomhet med fare for brann og eksplosjonsfare, samt utslipp:**
 - Området har gassledning i bakken.
- **Forurensning (støy og luft)**

7 Konsekvensutredning (Jf. § 1 andre ledd bokstav l)

Krav om konsekvensutredning og ev. utarbeidelse av planprogram

(Jf. forskrift om konsekvensutredninger [§ 6](#) og [§ 8](#)).

Vurderes av planmyndighet og byggherre i oppstartsmøte.

8 Planprosessen og samarbeid/medvirkning (Jf. § 1 andre ledd bokstav h, j og k)

Berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart

Statsforvaltaren

Rogaland fylkeskommune (seksjon for kulturarv, regionalplan og samferdsel)

Statens vegvesen

Grunneiere

Stavanger kommune

Kolumbus

Syklistenes landsforening

Stavangerregionen havn IKS

Rogaland brann og redning IKS
NVE
Stavanger parkering
Lyse
Stavanger sentrum AS
Stavanger utvikling
Barne- og ungdomsrepresentant

Prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte

- Behovet for involvering av ulike interessegrupper vil bli vurdert fortløpende igjennom planprosessen.
- Behovet for informasjonsmøter, kontordag og lignende vurderes i samråd med Stavanger kommune.
- Det forutsettes god dialog med grunneiere i planprosessen.